

ВСЕРОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ РАБОТНИКОВ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК VIII СЪЕЗД

18-20 мая 2021 года

г. Звенигород, Московская область
Академический проспект д.1

ОБРАЩЕНИЕ к Президенту Российской Федерации о развитии научно-технологического комплекса России

Съезд Профсоюза работников РАН констатирует, что за прошедшие с момента предыдущего очередного Съезда 5 лет не произошло улучшения ситуации с финансированием российской науки, хотя объем бюджетного финансирования фундаментальных исследований заметно увеличился. Был разработан национальный проект «Наука», предусматривающий выделение средств на закупки научного оборудования, создание установок мегасайенс, строительство судов для научного флота. Однако деньги на приобретение оборудования выделяются только части научных организаций и вузов, а их совокупный объем сопоставим с расходами на обновление приборной базы одного из нескольких немецких научных обществ – Общества Макса Планка. Хронический недостаток средств у большинства институтов на закупку научного оборудования, обеспечение проведения научных исследований и содержание инфраструктуры сохраняется. Практически нет средств на капитальный ремонт, эти средств выделяются – и то, в недостаточном количестве – сравнительно небольшой группе организаций.

Средние зарплаты ученых Москвы и Санкт-Петербурга существенно выросли, однако их уровень все еще заметно ниже, чем в наиболее экономически развитых странах мира. Состояние с зарплатами в региональных академических институтах гораздо хуже. Существенное различие в оплате труда в разных регионах в дополнение к продолжающейся эмиграции ученых за границу порождает внутреннюю миграцию ученых из регионов с низкими зарплатами в регионы с высоким уровнем оплаты труда. Это способствует углублению различий в уровне научно-технологического развития регионов страны, а также снижению интеллектуального, образовательного и инновационного потенциала регионов. Другой серьезной проблемой является низкий уровень должностных окладов; большая часть выплат осуществляется в виде надбавок. Это ведет к снижению заинтересованности молодых ученых в должностном росте и, как следствие, к резкому уменьшению числа защит как кандидатских, так и докторских диссертаций. Негативное влияние на ситуацию оказал и переход к системе срочных контрактов, которые создают нервозность и неуверенность в завтрашнем дне. Все это приводит к ослаблению стимулов привлечения молодежи в науку и оттоку заинтересованной молодежи за границу.

Из-за срыва выполнения Указа Президента РФ № 599 от 7 мая 2012 года об увеличении внутренних затрат на исследования и разработки до 1,77 % ВВП

и, как следствие, недостаточного уровня финансирования науки возник разрыв в оплате труда научных сотрудников и инженерно-технического персонала. В таких условиях сложно привлекать квалифицированный инженерно-технический персонал и рабочих в научные организации.

Снижение разнообразия грантовых программ и объема финансирования фундаментальных научных исследований, являющиеся следствием слияния двух ведущих научных фондов России, также окажет отрицательный эффект на развитие фундаментальных научных исследований.

Отсутствие системного подхода к вопросу развития науки в России и несоответствие объема выделяемого бюджетного финансирования масштабу поставленных задач не позволят достичь поставленной Президентом России цели вхождения нашей страны в пятерку стран-лидеров. Об этом свидетельствуют объективные данные. Так, в 2018 году Россия опустилась на 6 место по численности исследователей по данным Организации экономического сотрудничества и развития. В 2019 году численность исследователей в России вновь сократилась. Происходит ухудшение показателей нашей страны и по другому ключевому индикатору национального проекта «Наука» – месту по удельному весу в общем числе статей в изданиях, индексируемых в международных базах данных. Если по итогам 2019 года Россия занимала 12 место по общему числу публикаций, индексируемых базой данных Web of Science, то по итогам 2020 года наша страна находится на 14 месте.

Напряженная геополитическая ситуация и пандемия COVID-19 особенно отчетливо показывают, что настоятельной необходимостью является принятие целого комплекса мер по развитию научно-технологического комплекса России в целях обеспечения экономического и социального развития нашей страны. Правительству России следует незамедлительно обеспечить выведение объема бюджетного финансирования фундаментальных исследований на рекомендованный Российской академией наук уровень 0,3 % ВВП, чтобы обеспечить сопоставимый с развитыми странами уровень финансирования фундаментальной науки. Также необходимо выработать целый ряд стимулов для развития наукоемкого и инновационного бизнеса. Чиновники нередко заявляют, что в России почти 70 % внутренних затрат на исследования и разработки приходится на долю государства, тогда как в наиболее экономически развитых странах мира 70 и более процентов расходов на исследования и разработки приходятся на долю бизнеса. Однако уровни государственных расходов на исследования и разработки в отношении к ВВП в России и США, а также странах Евросоюза, достаточно близки и составляют 0,6 - 0,7 % ВВП. Различие состоит в величине негосударственных расходов на исследования и разработки. И тут необходимо учитывать, что в наиболее экономически развитых странах такого рода расходы активно поощряются с помощью косвенного государственного финансирования (налоговые льготы, налоговые кредиты и т.д.) и, таким образом, государство, фактически, берет на себя заметную часть расходов бизнеса на исследования и разработки. В России же государство вносит очень ограниченный вклад в такого рода субсидирование расходов бизнеса, и эту ситуацию необходимо изменить.

Отдельный вопрос – совершенствование законодательной базы, снятие бюрократических барьеров, затрудняющих работу ученых и наукоемкого бизнеса. Требуется существенная переработка законодательства о закупках, таможенного и налогового законодательства.

Системный подход к научно-технологическому развитию страны требует не только целого комплекса финансовых и законодательных мер, направленных на развитие науки и наукоемкого бизнеса, но и создания в целом благоприятного для развития научно-технологического комплекса России климата, а также повышения качества высшего и школьного образования, стимулирования просветительской деятельности. В этой связи необходимо отметить, что ставящие препоны на пути просветительства законодательные и подзаконные акты, уголовные дела, возбуждаемые против ученых, инновационные разработки которых идут на экспорт, а также уголовное преследование честно выполняющих свой долг ученых-экспертов и ученых, вовлеченных в международное сотрудничество в области фундаментальных научных исследований, идут во вред развитию научно-технологического комплекса России.

Профсоюз работников РАН считает, что для системного развития научно-технологического комплекса России с учетом особенностей национальной экономики необходимо создание системы управления и координации научно-технологической деятельности, которая будет способствовать выработке решений, основанных на мнении квалифицированных экспертов – ученых и представителей наукоемкого бизнеса. Необходимо создание сети экспертных площадок, на которых будет происходить выработка и оценка принципов и механизмов реализации государственно-технической политики при участии чиновников, представителей законодательной власти, Российской академии наук, научной и образовательной общественности, а также бизнеса. Профсоюзу также представляется крайне важным расширение участия научного сообщества и главной экспертной организации – Российской академии наук – в управлении научными институтами академического сектора науки.

При этом неременным условием попадания России в пятёрку стран лидеров в области научно-технологического развития является обеспечение скорейшего достижения уровня внутренних расходов на исследования и разработки не ниже 2 % ВВП.

Председательствующий на VIII
Съезде профсоюза



В.П. Калинушкин